

**REPÚBLICA DE PANAMÁ  
AUTORIDAD NACIONAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA  
INFORMACIÓN**

**RESOLUCIÓN N° ANTAI/AL/123-2022.** Panamá, dieciocho (18) de marzo de dos mil veintidós (2022).

**LA DIRECTORA GENERAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL  
DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACION**

En uso de sus facultades legales y considerando,

Que el numeral 6 del artículo 6 de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013, por la cual se crea la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI), dispone que la Autoridad tiene entre sus atribuciones, fiscalizar el cumplimiento de las disposiciones legales sobre la Ley de Transparencia, gobiernos abiertos, acceso a la información y otras iniciativas afines a la prevención previstas en convenciones, tratados, programas, convenios y cualquier otro acuerdo internacional o nacional en materia contra la corrupción y en pro de la transparencia gubernamental.

Que el numeral 10 del artículo 6 de dicha excerta legal, faculta a esta Autoridad a examinar de oficio o por denuncia pública la gestión administrativa en los diversos entes estatales, a fin de identificar hechos que contraríen dicha normativa, por incurrir en conductas que afecten la buena marcha del servicio público y causen erogaciones innecesarias al erario.

Que en concordancia con lo anterior, el numeral 24 del referido artículo 6 de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013, establece que esta Autoridad tiene la atribución de atender los reclamos, quejas y situaciones que afecten la transparencia, la ética y lucha contra la corrupción, y promover ante la institución respectiva que se subsanen las condiciones que impidan a las personas el pleno ejercicio de sus derechos.

Que, consta en este despacho la investigación administrativa iniciada en virtud de la denuncia promovida ante esta Autoridad, por el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] en contra de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED].

**ANTECEDENTES:**

El día 19 de mayo de 2021, el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] presentó ante esta Autoridad una denuncia por supuestas irregularidades en el uso de fondos públicos

(partidas municipales), por parte del [REDACTED] [REDACTED], [REDACTED] [REDACTED] así como malos manejos en la distribución de bolsas de comida del plan solidario; además, de que no reside en el corregimiento que representa, sino en Chame (fs. 1 a 5).

En virtud de los hechos denunciados, mediante Resolución de 7 de junio de 2021, la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información, dispuso iniciar un examen administrativo, con el propósito de aclarar los hechos denunciados por el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] ordenando correrle traslado por el término de cinco (5) días hábiles a fin de que rindiera sus descargos y presentara las pruebas que estimara convenientes (fs. 6 y 7).

En este contexto, mediante Nota recibida en este despacho el día 2 de julio de 2021, el denunciado, [REDACTED] [REDACTED] presentó sus descargos, indicando que los trabajos de mejoramiento de las carreteras y caminos del corregimiento de Sorá se realizan a través de licitaciones, en las cuales participan usualmente empresas constructoras radicadas en el distrito de Chame, pero su empresa no participa; sin embargo, cuando se suscitan emergencias como deslaves, deslizamiento de tierras, caída de árboles, en las que se requiere el uso de equipo pesado, suele utilizar su equipo y ello no implica gasto alguno para la Junta Comunal de Sorá.

En relación a la entrega de bolsas de comida, el señor [REDACTED] [REDACTED] señaló que él no participa en el reparto de las mismas, sino que dicha tarea es realizada por el personal de la Junta Comunal, priorizando a las personas que evidencian mayor grado de necesidad y la persona encargada de la ejecución de este Programa es su suplente.

Finalmente, manifestó que desde niño ha habitado en el [REDACTED] [REDACTED], donde realizó sus estudios primarios, tiene a sus familiares y varias propiedades y que en ocasiones por motivos de trabajo, estudios y asignaciones políticas o profesionales se ha ausentado de dicho corregimiento, pero su residencia ha sido, es y será Sorá de Chame (fs. 13 a 15).

Es dable destacar, que consta en el expediente, que el señor [REDACTED] [REDACTED] presentó una denuncia, por los precitados hechos, ante la Dirección de Denuncia y Participación Ciudadana de la Contraloría General de la República (fs. 2 a 4).

En cumplimiento del debido proceso, mediante Resolución de 20 de septiembre de 2021, se fijó el término para que las partes aportaran las pruebas que estimaran convenientes (f. 16), notificada con el Edicto No. 279-2021 (f. 17). Igualmente, a través de la Resolución de 9 de noviembre de 2021, se fijó el término para que las partes presentaran sus alegatos por escrito en el presente proceso (f. 18), notificada con el Edicto No. 392-2021, desfijado el 23 de noviembre de 2021 (f. 19).

No obstante, la denunciante no aportó pruebas ni presentó alegatos de conclusión; y su última actuación en el proceso que nos ocupa, fue la presentación de la denuncia.

#### **DECISIÓN DE ESTA AUTORIDAD:**

En consecuencia, han transcurrido más de tres (3) meses sin que la denunciante haya efectuado actuación alguna en el proceso administrativo iniciado en virtud de la denuncia promovida por el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] en contra de [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED].

En este sentido, el artículo 161 de la Ley N° 38 de 31 de julio de 2000, que regula el proceso administrativo, establece lo siguiente:

*“Artículo 161. Paralizado un proceso por causa imputable al administrado, la Administración le advertirá inmediatamente que, transcurridos tres meses, se producirá su caducidad, con archivo de las actuaciones.*

*La caducidad no producirá por sí sola la prescripción de la acción del particular, pero los procesos caducados no interrumpirán el plazo de prescripción. Declarada la caducidad de la instancia, el proceso no podrá ser reabierto, sino después de transcurrido un año, contado desde la fecha en que se declaró la caducidad”.*

En concordancia, el numeral 17 del artículo 201 de la referida excerta legal, define la caducidad de instancia de la siguiente forma:

*“Artículo 201. Los siguientes términos utilizados en esta Ley y sus reglamentos, deben ser entendidos conforme a este glosario:*

*1. ...*

*17. Caducidad de la instancia. Medio extraordinario de terminación del proceso, a causa de la inactividad del petitionario después de cumplido el plazo legal respectivo, mediante resolución que así lo declara”.*

En igual sentido, el artículo 1103 del Código Judicial, norma de aplicación supletoria al presente proceso en virtud del artículo 202 de la Ley N° 38 de 31 de julio de 2000, dispone:

*“1103. Cuando el proceso se encuentra paralizado por más de tres meses, el juez, de oficio o a solicitud de parte, decretará la caducidad de la instancia. El término se contará desde la notificación del último acto, diligencia o gestión y n correrá mientras el proceso hubiere estado suspendido por acuerdo de las partes o por disposición legal o judicial. ...”*

Del análisis de las precitadas disposiciones legales, se colige que la inactividad en el proceso o su paralización durante el período de tres (3) meses o más, produce la figura jurídica conocida como caducidad de la instancia, cuyo efecto es la terminación del proceso, con el objetivo de evitar la litispendencia indefinida.

De lo anterior, se observa que se tienen cumplidos los presupuestos establecidos en la ley, corresponde decretar la caducidad de la instancia en el proceso que nos ocupa, y ordenar el cierre y archivo del proceso.

Por los hechos expuestos, la Directora General de la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información en uso de sus facultades legales,

**RESUELVE:**

**PRIMERO: DECLARAR CADUCIDAD DE LA INSTANCIA** en la investigación administrativa iniciada en virtud de la denuncia promovida por el señor [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] en contra de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED].

**SEGUNDO: ORDENAR EL CIERRE Y ARCHIVO** del expediente identificado con el número DS-060-2021.

**TERCERO: ADVERTIR** que, contra la presente Resolución cabe Recurso de Reconsideración, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a su notificación.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:**

- Artículo 299 de la Constitución Nacional.
- Artículos 4, 6, numerales 6, 10 y 24, de la Ley No. 33 de 25 de abril de 2013.
- Artículos 161; 201, numeral 7, 202 y demás concordantes de la Ley No. 38 de 31 de julio de 2000.
- Artículo 1103 del Código Judicial.

**Notifíquese y Cúmplase**

*Por Juan Pablo Palis*  
**MGTRA. ELSA FERNÁNDEZ A.**  
Directora General

EXP. AL-060-2021  
EFA/ QC/ NR/ yo  
*ve*